



BAISSE DES COTISATIONS ORDINALES 2016

RAPPORTEUR :

M. Jérôme MARTIN

DATE DE LA REDACTION :

10/01/2016

BATONNIER EN EXERCICE :

M. Frédéric SICARD

DATE DE PRESENTATION AU CONSEIL :

12/01/2016

CONTRIBUTEUR :

Brice LE RENARD (Directeur Financier)

TEXTES CONCERNES :

- Article 17 6° Loi n° 71-1130 du 31 décembre 1971 portant réforme de certaines professions judiciaires et juridiques modifiée
- Procès-verbal du Conseil de l'Ordre en date du 15 décembre 2015 (sur le vote du budget 2016)

RESUME :

Le présent rapport a pour objet de présenter les différentes modalités envisageables d'une baisse des cotisations ordinales de 10% telle que résultant du programme du Bâtonnier Sicard et de la Vice Bâtonnière Dominique Attias.

CHIFFRES CLES :

Budget 2016 de l'Ordre :

- 60.736.438 euros (produits) ;
- 59.222.432 euros (charges) ;
- 2 197 858 euros (résultat net).

Produits des cotisations ordinales au titre du budget 2016 : 25.300.000 euros.

1. TEXTE DU RAPPORT

a) Contexte

En application de l'article 17 de la Loi n° 71-1130 du 31 décembre 1971 portant réforme de certaines professions judiciaires et juridiques modifiée, « *Le Conseil de l'Ordre a pour attribution de traiter toutes questions intéressant l'exercice de la profession et de veiller à l'observation des devoirs des avocats ainsi qu'à la protection de leurs droits. Sans préjudice des dispositions de l'article 21-1, il a pour tâches, notamment :*

(...)

6° De gérer les biens de l'Ordre, de préparer le budget, de fixer le montant des cotisations des avocats (...), de répartir les charges entre ses membres et d'en poursuivre le recouvrement ; ».

Dans le cadre du programme du Bâtonnier Sicard et de la Vice Bâtonnière Dominique Attias, il a été annoncé la volonté de procéder à une baisse des cotisations ordinales de 10% afin de tenir compte de la conjoncture actuelle tout en projetant de procéder à de nécessaires économies au sein de notre Ordre.

C'est ainsi que la Commission des Finances, dans le cadre de ses attributions, a examiné, au cours de ses séances des 15 octobre et 12 novembre 2015, les différentes pistes envisageables afin de répondre aux objectifs du programme du Bâtonnier Sicard et de la Vice Bâtonnière Dominique Attias.

Il convient de rappeler au préalable que le barème des cotisations ordinales n'a pas été augmenté depuis un certain nombre d'années ; ceci étant, il y a lieu de relever que :

- En 2010, la taxation d'office est passée de 4 000 € à 4 500 € pour être supérieure à la cotisation maximale. A cette occasion, les cotisations ont été ajustées au chiffre arrondi inférieur.
- En 2011, il a été procédé à la création d'une cotisation forfaitaire plafonnée à 1000 € pour les avocats exerçant à titre principal à l'étranger et qui ne déclarent aucun revenus en France.
- En 2012, il a été procédé à la création d'une tranche n°16, avec une cotisation de 4 800 €, pour les revenus supérieurs à 300 000 €. La taxation d'office a alors été portée à 5 000 €,
- Une cotisation forfaitaire est appelée à tous les avocats, hors Paris, qui ont un bureau secondaire à Paris. Cette cotisation est passée de 1 000 € à 1200 € en 2011.

En synthèse, il en résulte que :

Revenus	Cotisations			
	2006-2009	2010	2011	2012
21 REVENU NUL OU DEFICIT	0 €	0 €	0 €	0 €
22 EXERCICE A L'ETRANGER			1 000 €	1 000 €
1 Moins de 17 500 €	77 €	75 €	75 €	75 €
2 17 501 € à 24 400 €	153 €	150 €	150 €	150 €
3 24 401 € à 29 700 €	153 €	150 €	150 €	150 €
4 29 701 € à 36 000 €	360 €	350 €	350 €	350 €
5 36 001 € à 41 200 €	412 €	400 €	400 €	400 €
6 41 201 € à 47 300 €	473 €	450 €	450 €	450 €
7 47 301 € à 58 000 €	580 €	550 €	550 €	550 €
8 58 001 € à 68 600 €	686 €	650 €	650 €	650 €
9 68 601 € à 82 300 €	900 €	900 €	900 €	900 €
10 82 301 € à 114 400 €	1 250 €	1 250 €	1 250 €	1 250 €
11 114 401 € à 152 400 €	1 677 €	1 650 €	1 650 €	1 650 €
12 152 401 € à 190 500 €	2 104 €	2 100 €	2 100 €	2 100 €
13 190 501 € à 228 600 €	2 516 €	2 500 €	2 500 €	2 500 €
14 228 601 € à 266 700 €	3 354 €	3 350 €	3 350 €	3 350 €
15 266 701 € à 300 000 €	4 200 €	4 200 €	4 200 €	4 200 €
16 PLUS DE 300 001 €				4 800 €
20 NON DECLARANT	4 000 €	4 500 €	4 500 €	5 000 €

b) Enjeux

Il apparait du barème actuel des cotisations ordinales qu'il est fortement progressif, la cotisation ordinale la plus faible étant nulle ; le montant de la cotisation appelée augmente ensuite progressivement en fonction des revenus de l'Avocat.

Il en résulte que 14 % des avocats parisiens payent environ 50 % des cotisations et inversement, 56 % des avocats ne règlent que 16 % environ des cotisations.

En 2015 :

2015

TRANCHES COTISATIONS		Nbre avocats		Montant appelé		
			%		%	
21	REVENU NUL OU DEFICIT	0 €	1 123	4%	0	0%
22	REVENU NUL OU DEFICIT	1 000 €	537	2%	537 000	2%
1	Moins de 17 500 €	75 €	3 112	12%	233 400	1%
2	17 501 € à 24 400 €	150 €	1 360	5%	204 000	1%
3	24 401 € à 29 700 €	150 €	1 234	5%	185 100	1%
4	29 701 € à 36 000 €	350 €	1 876	7%	656 600	3%
5	36 001 € à 41 200 €	400 €	1 502	6%	600 800	2%
6	41 201 € à 47 300 €	450 €	1 520	6%	684 000	3%
7	47 301 € à 58 000 €	550 €	2 210	9%	1 215 500	5%
8	58 001 € à 68 600 €	650 €	1 667	6%	1 083 550	4%
9	68 601 € à 82 300 €	900 €	1 614	6%	1 452 600	6%
10	82 301 € à 114 400 €	1 250 €	2 297	9%	2 871 250	12%
11	114 401 € à 152 400 €	1 650 €	1 631	6%	2 691 150	11%
12	152 401 € à 190 500 €	2 100 €	905	4%	1 900 500	8%
13	190 501 € à 228 600 €	2 500 €	551	2%	1 377 500	6%
14	228 601 € à 266 700 €	3 350 €	409	2%	1 370 150	6%
15	266 701 € à 300 000 €	4 200 €	231	1%	970 200	4%
16	PLUS DE 300 001 €	4 800 €	1 342	5%	6 441 600	26%

L'appel des cotisations ordinaires s'est ainsi élevé à 24,5 millions d'euros en 2015 (avant exonération).

Une baisse de 10 % porterait ainsi sur une somme d'environ 2,5 millions d'euros.

c) Modifications proposées

Compte tenu de ce qui précède, il est proposé au Conseil de l'Ordre de revoir le budget de notre Ordre au titre de 2016, pour ce qui est de l'appel des cotisations ordinales, selon l'une ou l'autre des solutions suivantes :

- (i) Soit une baisse « mécanique » de 10 % affectée à l'ensemble des tranches du barème voté le 15 décembre 2015, selon les modalités suivantes :

2016: sans baisse						2016 : baisse 10%			
TRANCHES COTISATIONS	Barème actuel	Nbre avocats	%	Montant appelé	%	Baisse -10%	Barème	Montant appelé	Ecart/
21 REVENU NUL OU DEFICIT	0 €	1 171	4%	0	0%	0 €	0 €	0	0
22 EXERCICE A L'ETRANGER	1 000 €	546	2%	545 652	2%	-100 €	900 €	491 087	-54 565
1 Moins de 17 500 €	75 €	3 246	12%	243 461	1%	-7,5 €	68 €	219 115	-24 346
2 17 501 € à 24 400 €	150 €	1 610	6%	241 566	1%	-15 €	135 €	217 410	-24 157
3 24 401 € à 29 700 €	150 €	1 314	5%	197 171	1%	-15 €	135 €	177 454	-19 717
4 29 701 € à 36 000 €	350 €	1 932	7%	676 085	3%	-35 €	315 €	608 476	-67 608
5 36 001 € à 41 200 €	400 €	1 608	6%	643 250	3%	-40 €	360 €	578 925	-64 325
6 41 201 € à 47 300 €	450 €	1 584	6%	712 604	3%	-45 €	405 €	641 344	-71 260
7 47 301 € à 58 000 €	550 €	2 011	8%	1 105 779	4%	-55 €	495 €	995 201	-110 578
8 58 001 € à 68 600 €	650 €	1 833	7%	1 191 731	5%	-65 €	585 €	1 072 558	-119 173
9 68 601 € à 82 300 €	900 €	1 743	7%	1 568 402	6%	-90 €	810 €	1 411 562	-156 840
10 82 301 € à 114 400 €	1 250 €	2 476	9%	3 095 319	12%	-125 €	1 125 €	2 785 787	-309 532
11 114 401 € à 152 400 €	1 650 €	1 716	6%	2 831 356	11%	-165 €	1 485 €	2 548 220	-283 136
12 152 401 € à 190 500 €	2 100 €	894	3%	1 876 892	7%	-210 €	1 890 €	1 689 203	-187 689
13 190 501 € à 228 600 €	2 500 €	569	2%	1 422 859	6%	-250 €	2 250 €	1 280 573	-142 286
14 228 601 € à 266 700 €	3 350 €	418	2%	1 398 673	6%	-335 €	3 015 €	1 258 806	-139 867
15 266 701 € à 300 000 €	4 200 €	265	1%	1 112 233	4%	-420 €	3 780 €	1 001 009	-111 223
16 PLUS DE 300 001 €	4 800 €	1 341	5%	6 437 623	25%	-480 €	4 320 €	5 793 860	-643 762
		26 549							
				25 300 655				22 770 590	-2 530 066

Une baisse mécanique de 10 % des cotisations impliquerait que celui qui règle une cotisation de 75 euros verra diminuer sa cotisation de 7,5 € tandis que l'avocat, dans la tranche la plus élevée, bénéficiera d'une baisse de 480 €.

Autrement dit, les 7 000 avocats qui ont les revenus les plus faibles bénéficieront d'une baisse inférieure à 15 €.

(ii) Soit une baisse « ajustée » de 10 % affectée à l'ensemble des tranches du barème voté le 15 décembre 2015, selon les modalités suivantes :

2016 : baisse 10% ajustée

TRANCHES COTISATIONS	Ancien barème	Nbre avocats	%	Baisse	Barème	% revenu	Montant appelé	Ecart/	% baisse
21 REVENU NUL OU DEFICITAIRE	0 €	1 171	4%	0 €	0 €		0	0	0%
22 EXERCICE A L'ETRANGER	1 000 €	546	2%	0 €	1 000 €		545 652	0	0%
1 Moins de 17 500 €	75 €	3 246	12%	-25 €	50 €	0,6%	162 307	-81 154	-33%
2 17 501 € à 24 400 €	150 €	1 610	6%	-50 €	100 €	0,5%	161 044	-80 522	-33%
3 24 401 € à 29 700 €	150 €	1 314	5%	-25 €	125 €	0,5%	164 310	-32 862	-17%
4 29 701 € à 36 000 €	350 €	1 932	7%	-75 €	275 €	0,8%	531 210	-144 875	-21%
5 36 001 € à 41 200 €	400 €	1 608	6%	-50 €	350 €	0,9%	562 843	-80 406	-13%
6 41 201 € à 47 300 €	450 €	1 584	6%	-50 €	400 €	0,9%	633 426	-79 178	-11%
7 47 301 € à 58 000 €	550 €	2 011	8%	-50 €	500 €	0,9%	1 005 253	-100 525	-9%
8 58 001 € à 68 600 €	650 €	1 833	7%	-70 €	580 €	0,9%	1 063 391	-128 340	-11%
9 68 601 € à 82 300 €	900 €	1 743	7%	-100 €	800 €	1,1%	1 394 135	-174 267	-11%
10 82 301 € à 114 400 €	1 250 €	2 476	9%	-120 €	1 130 €	1,1%	2 798 168	-297 151	-10%
11 114 401 € à 152 400 €	1 650 €	1 716	6%	-150 €	1 500 €	1,1%	2 573 960	-257 396	-9%
12 152 401 € à 190 500 €	2 100 €	894	3%	-200 €	1 900 €	1,1%	1 698 141	-178 752	-10%
13 190 501 € à 228 600 €	2 500 €	569	2%	-250 €	2 250 €	1,1%	1 280 573	-142 286	-10%
14 228 601 € à 266 700 €	3 350 €	418	2%	-300 €	3 050 €	1,2%	1 273 419	-125 254	-9%
15 266 701 € à 300 000 €	4 200 €	265	1%	-350 €	3 850 €	1,4%	1 019 547	-92 686	-8%
16 PLUS DE 300 001 €	4 800 €	1 341	5%	-400 €	4 400 €	1,3%	5 901 154	-536 469	-8%
		26 549							
							22 768 532	-2 532 123	

Une répartition de l'enveloppe de 2,5 millions d'euros environ en favorisant les tranches les plus basses aurait pour effet de réduire plus sensiblement les cotisations d'une population plus large (les 7 000 avocats qui ont les revenus les plus faibles bénéficieraient ainsi d'une baisse de 30 € environ).

Ce barème entérinant un ajustement de la baisse de 10% des cotisations ordinales apparaît plus pertinent dès lors que ladite baisse est mieux répartie, en valeur absolue, sur l'ensemble des tranches.

2. PROJET DE DELIBERATION

Le Conseil de l'Ordre approuve la baisse des cotisations ordinales de 10% selon le barème des cotisations ci-dessous :

2016 : baisse 10% ajustée

TRANCHES COTISATIONS	Ancien barème	Nbre avocats	%	Baisse	Barème	% revenu	Montant appelé	Ecart/	% baisse
21 REVENU NUL OU DEFICIT	0 €	1 171	4%	0 €	0 €		0	0	0%
22 EXERCICE A L'ETRANGER	1 000 €	546	2%	0 €	1 000 €		545 652	0	0%
1 Moins de 17 500 €	75 €	3 246	12%	-25 €	50 €	0,6%	162 307	-81 154	-33%
2 17 501 € à 24 400 €	150 €	1 610	6%	-50 €	100 €	0,5%	161 044	-80 522	-33%
3 24 401 € à 29 700 €	150 €	1 314	5%	-25 €	125 €	0,5%	164 310	-32 862	-17%
4 29 701 € à 36 000 €	350 €	1 932	7%	-75 €	275 €	0,8%	531 210	-144 875	-21%
5 36 001 € à 41 200 €	400 €	1 608	6%	-50 €	350 €	0,9%	562 843	-80 406	-13%
6 41 201 € à 47 300 €	450 €	1 584	6%	-50 €	400 €	0,9%	633 426	-79 178	-11%
7 47 301 € à 58 000 €	550 €	2 011	8%	-50 €	500 €	0,9%	1 005 253	-100 525	-9%
8 58 001 € à 68 600 €	650 €	1 833	7%	-70 €	580 €	0,9%	1 063 391	-128 340	-11%
9 68 601 € à 82 300 €	900 €	1 743	7%	-100 €	800 €	1,1%	1 394 135	-174 267	-11%
10 82 301 € à 114 400 €	1 250 €	2 476	9%	-120 €	1 130 €	1,1%	2 798 168	-297 151	-10%
11 114 401 € à 152 400 €	1 650 €	1 716	6%	-150 €	1 500 €	1,1%	2 573 960	-257 396	-9%
12 152 401 € à 190 500 €	2 100 €	894	3%	-200 €	1 900 €	1,1%	1 698 141	-178 752	-10%
13 190 501 € à 228 600 €	2 500 €	569	2%	-250 €	2 250 €	1,1%	1 280 573	-142 286	-10%
14 228 601 € à 266 700 €	3 350 €	418	2%	-300 €	3 050 €	1,2%	1 273 419	-125 254	-9%
15 266 701 € à 300 000 €	4 200 €	265	1%	-350 €	3 850 €	1,4%	1 019 547	-92 686	-8%
16 PLUS DE 300 001 €	4 800 €	1 341	5%	-400 €	4 400 €	1,3%	5 901 154	-536 469	-8%
		26 549							
							22 768 532	-2 532 123	

3. PROJET DE MODIFICATION DU OU DES TEXTE DE REFERENCES :

/

4. CALENDRIER DE LA MISE EN ŒUVRE DEVANT LE CONSEIL :

Immédiate

Services Concernés : Direction Générale des Services